

北京市环境保护局文件

京环发〔2012〕255号

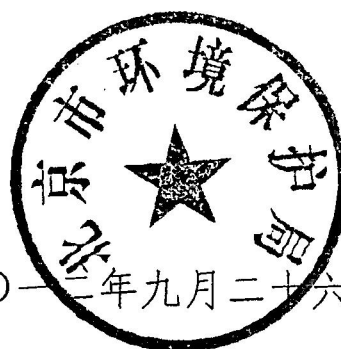
北京市环境保护局关于印发《北京市 声环境功能区调整划分技术细则》的通知

各区县环保局、北京经济技术开发区环保局：

根据我局关于声环境功能区调整工作的总体安排，我们组织编制了《北京市声环境功能区调整划分技术细则》（以下简称《细则》），进一步细化了本次声功能区调整指导性技术要求。请各区县环保局按照《北京市环境保护局关于开展声环境功能区划调整工作的通知》（京环发〔2012〕110号）进度要求，参照《细则》有关规定，结合本区县实际情况，抓紧开展相关工作，确保在年

底前完成声环境功能区文本及图件的报批工作。

附件：北京市声环境功能区调整划分技术细则



(联系人：徐少辉；联系电话：68717214)

附件:

北京市声环境功能区调整划分技术细则

一、必要性

北京市现行的声环境功能区划分工作于 2003~2004 年完成,随着我市城市建设和社会经济的快速发展,部分城市区域的用地规划已做了较大调整,局部地区的声环境质量发生了较大的变化,现行的声环境功能区已不适应本市声环境管理工作的需求。

为加强噪声污染防治工作,改善城市和乡村的声环境质量,全面推进科学发展、努力构建和谐社会,促进首都人口、资源、环境和经济社会的全面协调和可持续发展,落实《关于加强环境噪声污染防治工作改善城乡声环境质量的指导意见》(环发〔2010〕144 号)及北京市发展改革委发布的《“绿色北京”行动计划 2010 年任务分解方案》的相关要求,贯彻实施新的声环境质量标准,进行声环境功能区的调整是当前本市声环境防治工作的重点。

本次调整在《北京市声环境质量标准适用区域划分(2004~2006)》的基础上,依据《声环境质量标准》(GB3096-2008)等相关标准规范,充分考虑社会经济发展需要和各区县声环境现状

及发展规划的差异，科学完善本市声环境功能区，为环境噪声执法管理、建设项目环境规划、噪声污染源治理等提供可靠依据，提高区域声环境监管效率，改善声环境质量，为实现本市声环境分区管理、分类指导、引导产业布局和结构调整提供科学依据。

本技术原则以北京市声环境质量管理需求为基础，旨在为北京市行政区声环境功能区调整工作提供技术指导与建议。

二、编制依据

- (1)《中华人民共和国环境保护法》
- (2)《中华人民共和国噪声污染防治法》
- (3)《北京市环境噪声污染防治办法》
- (4)《北京城市总体规划（2004年-2020年）》
- (5)《北京市土地利用总体规划（2006年-2020年）》
- (6)《北京市“十二五”时期环境噪声污染防治规划》
- (7)《“绿色北京”行动计划（2010~2012年）》
- (8)《声环境质量标准》（GB3096-2008）
- (9)《城市用地分类与规划建设用地标准》（GB50137）
- (10)《声学 环境噪声测量方法》（GB3222-94）
- (11)《铁路边界噪声限值及其测量方法》（GB12525-1990）
- (12)《城市区域环境噪声适用区划分技术规范》（GB/T15190-1994）

三、适用范围

本细则适用于各区县地面声环境功能区调整划分工作。机场周围受飞机通过（起飞、降落、低空飞行）噪声影响区域的飞机噪声标准适用区划分不适用于本细则。

四、声环境功能区分类

鉴于本市的声环境质量状况和噪声污染防治工作实际情况，在本次声环境功能区调整工作中，原则上各区县不划分 0 类区。

根据《声环境质量标准》（GB 3096—2008），以及本市建成区、规划建设用地情况，各区县声环境功能区按以下要求进行划分。

4.1 1 类区划分：1 类声功能区适用于 2 类区、3 类区、4 类区以外区域，以居民住宅、医疗卫生、文化教育、科研设计、行政办公为主要功能，需要保持安静的区域。1 类区标准限值为昼间 55dB(A)、夜间 45 dB(A)。

4.2 2 类区划分：2 类声功能区适用于以商业金融、集市贸易为主要功能，或者居住、商业、工业混杂，需要维护住宅安静的区域。2 类区标准值为昼间 60dB(A)、夜间 50 dB(A)。

4.3 3 类区划分：3 类声功能区适用于以工业生产、仓储物流为主要功能，需要防止工业噪声对周围环境产生严重影响的区域。3 类区标准值为昼间 65dB(A)、夜间 55 dB(A)。

4.4 4 类区划分：4 类声环境区分为 4a 类、4b 类区二种类型，在各区县功能区划分中应予以明确。

4.4.1 4a 类区为高速公路、一级公路、二级公路、城市快速路、城市主干路、城市次干路、城市轨道交通（地面段）、内河航道两侧一定距离范围内（距离要求见表 1）区域，标准值为昼间 70dB(A)、夜间 55dB(A)。根据临路建筑的高度及间距等不同情况，4a 类区的划分距离具体按以下要求（表 1）执行：

表 1：4a 类功能区两侧距离的划定要求

源强类型	划分距离, m	相邻功能区类型
高速公路、城市快速路、一级公路	80	1 类区
	50	2 类区
	30	3 类区
城市主干路、城市次干路、城市轨道交通（地面段）、二级公路	50	1 类区
	30	2 类区
	20	3 类区
六环路内（含）及六环外区县政府、镇政府所在区域执行上述距离，其他区域在原划分距离基础上分别相应增加 50 米。		

4.4.1.1 若临路建筑以低于三层楼房的建筑（含开阔地）为主，将道路边界线外一定距离内（见表 1）的区域划为 4a 类声环境功能区。

4.4.1.2 若划分距离范围内临路建筑以高于三层楼房以上（含三层）的建筑为主，将第一排建筑面向道路一侧至道路边界线的区域及该建筑物两侧一定纵深距离（见表 1）范围内受交通噪声直达声影响的区域划为 4a 类声环境功能区。并排的两个建

筑物临路一侧的相邻两点间距离小于或等于 20 米时，视同直线连接。大于 20 米时，按临路建筑的高度及间距情况重新判断分别执行 4.4.1.1 和 4.4.1.2 要求。第二排及以后的建筑，若其高于前排建筑或虽低于前排建筑但因楼座错落设置使部分楼体探出前排遮挡并受到道路交通噪声的直达声影响，则高出及探出部分的楼层面向道路一侧范围划分为 4a 类区。其余部分未受到交通噪声直达声影响的区域执行其相邻声环境功能区要求。

4.4.2 4b 类区为铁路干线两侧区域。①标准值为昼间 70dB(A)、夜间 60dB(A)，适用于新建铁路干线（2011 年 1 月 1 日起环境影响评价文件通过审批的新建铁路（含新开廊道的增建铁路）干线建设项目）两侧区域。②列车不通过时的背景噪声的标准值为昼间 70dB(A)、夜间 55dB(A)，适用于既有铁路干线两侧区域。4b 类的划分可遵循以下原则：

4b 类声环境功能区的划分适用于铁路干线（正线、站线、段管线、岔线）两侧区域，是指铁路边界外一定距离内的用地范围，距离（不计临路建筑物高度）按下述要求（表 2）执行：

表 2：4b 类功能区两侧距离的划定要求

源强类型	划分距离, m	相邻功能区类型
高速铁路干线	100	1 类区
	60	2 类区
	40	3 类区

普速铁路干线	80	1 类区
	50	2 类区
	30	3 类区
六环路内（含）及六环外区县政府、镇政府所在区域执行上述距离，其他区域在原划分距离的基础上分别相应增加 50 米。		

注：高速铁路为新建铁路旅客列车设计最高车速都达到 250km/h 及以上的铁路。

4.4.3 道路边界的认定。地面段公路或城市道路以最外侧非机动车道路或机非混行道路外沿为边界，高路基公路或城市道路以最外侧的边沟或路基边缘为边界，没有辅路的高架公路或城市道路以高架段地面垂直投影的最外侧为边界。铁路、城市轨道交通或高速公路以护网处为边界，没有护网的按一般公路或城市道路相关情况处理。

五、调整工作原则

5.1 坚持全市统一，兼顾各区县实际情况的原则

本次声环境功能区调整工作应严格遵守本细则相关条款的规定。对于各区县确因管理需求或其它实际情况导致与本细则不一致时，应经充分论证，并报市环保局审查批准。

5.2 遵循以人为本，科学合理的原则

本次声环境功能区调整工作中应总结吸收《北京市声环境质量标准适用区域划分》（2006）在执行过程中存在的问题，结合我市环境噪声污染防治工作的特点，以保障居民的声环境质量为目标，合理科学开展划分工作。

5.3 坚持从严控制，兼顾城市发展原则

坚持居民居住区域从严控制，同时要兼顾城市发展需要，对于非敏感区域要坚持合理控制，积极引导。

六、基本要求

6.1 北京市声环境功能区调整工作由市环保局进行技术监督，区县环保部门确定方案，工作程序等相关要求仍按照《北京市环境保护局关于开展声环境功能区划调整工作的通知》（京环发京环发〔20122012〕255110号）执行。

6.2 北京市声环境功能区调整应符合北京市环境噪声管理工作的总体需求，科学合理规划，既要发挥功能区引导声环境质量改善的作用，同时也应充分考虑实际区域规划和现状情况。

6.3 功能区划界限要明显清晰，覆盖各区县整个城市规划区面积，应充分考虑现状与规划的差异，交通干线建设规划未实施前应按照当前功能区从严管理，规划实施后及时调整。4类区。

6.4 乡村区域一般不划分声环境功能区，根据北京市声环境管理的需要，各区县应按照以下要求明确乡村区域适用的声环境质量要求。

- a) 乡村村庄以及位于乡村的连片住宅区，执行1类声环境功能区标准；
- b) 乡村集镇，执行2类声环境功能区标准。乡村集镇为经县

级人民政府确认的乡、民族乡人民政府所在地和由集市发展而成的作为农村一定区域经济、文化和生活服务中心的非建制镇；

- c) 独立于乡村集镇、村庄的工业、仓储、物流企业集中区域或乡村地区未经国务院、市政府、区县政府批准的工业集聚区，根据实际用地性质可按 3 类区管理；
- d) 位于交通干线两侧一定范围内（参照 4.4 条 4 类区划分）的噪声敏感建筑物可执行 4 类声环境功能区标准。

6.5 本次声环境功能区调整以环境噪声污染状况和声环境管理目标为主要依据，并未考虑城市地铁的振动影响，在我市未公布城市环境振动功能区前，原则上按照声环境功能区等同执行。

6.6 我市声环境功能区可根据建设和用地变化情况适时调整，原则上五年进行一次调整，调整后从五年规划的起始年开始实施。各区县因环境管理的实际情况，确需在五年内对声环境功能区进行调整时，可按工作程序将调整方案报市局审查后，报区人民政府批准后颁布实施。

七、技术路线

(1) 准备声环境功能区调整工作资料：总体规划、分区规划、用地统计资料、声环境质量状况统计资料和比例适当的工作底图。

(2) 确立声环境功能区单元，大于 0.5 平方公里的有明显地理边界或规划边界的相对独立区域即可划分为一个规划单元。

(3) 划分依据主要是现状并结合规划城市土地用地性质，某区域的声环境功能通过用地性质反映。用地性质按照《城市用地分类与规划建设用地标准》(GB50317-2011)确定。即：以 M、W 类土地为主的应划分为 3 类区；以 B 类用地为主的应划分为 2 类区，以 S 类用地为主的应划分为 4 类区，其余各类用地划入 1 类区。上述各类用地比例关系按照《城市区域环境噪声适用区划分技术规范》(GB/T15190-1994)执行。

(4) 把多个区域类型相同且相邻的单元连成片，充分利用街、区行政边界、规划小区边界、道路、河流、沟壑、绿地等自然地形作为区域边界。

(5) 对初步划定的划分方案进行分析、调整。征求规划、城建、公安、基层政府等部门对声环境功能区方案的意见。

(6) 确定声环境功能区方案，绘制声环境功能区图。

(7) 系统整理功能区划分工作报告、功能区划分方案、功能区图等资料报市环保局技术审查。

(8) 区县环保局经市环保局技术审查同意后，将功能区划分方案报区县人民政府审批、公布实施。

(9) 区县环保局将各区县政府批准后的声环境区上报市环保局备案。

(10) 市环保局汇总各区县声环境功能区划分方案后，上报环保部备案。

八、特殊规定

8.1 功能区单元面积原则上不小于 0.5 平方公里。

8.2 大型公园、风景名胜和旅游度假区等划为 1 类声环境功能区。

8.3 3 类声环境功能区中面积大于 0.5 平方公里的居住区，应单独划分为 1 类区，小于 0.5 平方公里的居住区应按 1 类区管理，并在功能区的文字说明中注明。

8.4 铁路和城市轨道交通（地面段）场站、公交枢纽、高速公路服务区等具有一定规模的交通服务区域原则上可划分为 4a 类或 4b 类声环境功能区。

8.5 轨道交通上盖物业开发的居住区，按 1 类区要求。

8.6 轨道交通地下与地面连接处的划分以城市轨道交通中心线与地面交点处为圆心，外侧 50 米为半径绘制圆弧与线路两侧区界连接。

8.7 铁路专用线划执行所在区域声环境功能区，不再单独划分。

8.8 对于铁路 4b 类声环境功能区与其它交通干线的 4a 类声环境功能区有重叠的部分，划分为 4b 类声环境功能区。

8.9 功能区图示依据《城市区域环境噪声适用区划分技术

规范》(GB/T15190-1994)要求并参照《声环境功能区划分技术规范(审定稿)》执行。

九、附则

本细则适用的昼间、夜间时段分别为：昼间 6:00~22:00，夜间 22:00~6:00。

本细则由市环保局负责解释，市环保局按照该细则的各项规定对区县上报资料技术进行技术审查。

主题词：环保 声环境 功能区划 细则 通知

北京市环境保护局办公室

2012年9月26日印发